



# “质量时代”口岸进出口产品质量安全： 国际脉络、现实新难与规制过程

廖丹子

浙江财经大学

2016-04-23

# 主要内容

- 一、为什么提出这个问题
- 二、国际脉络
- 三、现实新难
- 四、规制过程
- 五、结论和讨论



# 一、为什么提出这个问题

- 我国外经贸总量居首却“质量赤字”
- 发达经济体引领进入“质量时代”
- 中国制造强国的驱动
- 口岸改革两难：安全把关与贸易便利化



- 总量第一：2015年，我国进出口货物贸易总值24.59万亿元人民币，继续居全球之首，出口市场份额也提高至13%，而总值较2014年下降7%。
- “质量赤字”：我国进口产品检出不合格量居高不下，出口产品质量长期占据美、欧、日通报召回问题产品数量的首位，我国因出口产品质量问题而被恶意诋毁国家形象及遭致的综合损失倍增。

## 二、国际脉络

发达经济体以质强国的历史脉络大致相同：  
以德、日、美为例：

- 从战略定位看：作为国家经济复兴的抓手
  - 从战略突破点看：互联网+制造
  - 从战略实施看：建立认证、标准等的质量体系；  
政产学研社用“六方协同”；注重“质量文化”
- 
- 21世纪的第二个十年伊始，发达经济体已引领开启一个“质量时代”，基于互联网的以高科技、智能化为工业化核心的新一轮角逐正在世界主要大国和新型经济体之间悄无声息地展开，针对质量、标准、品牌等关键要素及其规则权、话语权的争夺，是“质量时代”国家之间在经贸、外交、军事、环境、文化等领域开展博弈与竞合的新高地。

# 三、现实新难

## □ 全球经贸新形势构成新压力

➤ 全球经贸结构对中国构成“双向挤压”，质量成为新抓手  
口岸常态工作加重：进出口贸易的宏观监测与调控，进出口企业资质审核与信用评定，出口企业产品质量与安全的技术指导，国际技术性贸易壁垒的研判及预防，重点产品的安全性能评定和安全风险评估，日常查验和检疫等。

占欧盟通报召回的比例，2006-2012分别为48%，52%，57%，60%，58%，54%，58%，占美国消费品安全委员会（CPSC）通报召回的比例，2008-2013分别约为54%，52%，51%，61%，52%，70%。2008-2015年我国出口商品退运量居高不下，近2/3是出于产品设计、安全、卫生、环保等方面的质量问题。

## □ 业态新样式带来新问题

- 跨境电商、海淘等
- 衍生性的安全问题
- 传统监管乏力

## □ 民生新需求提出新标准

- 境外消费体现了民生对质量、品质和品牌的巨大需求
- 社会基本矛盾的变化推动供给侧的改革

# 四、规制过程

- 规制是一种“分配正义”。
- “规制过程”
- 规制立法修法、规制执法和规制松除三个阶段

## 规制立（修）法

《产品质量法》、《质量振兴纲要》、《质量发展纲要》、《中国制造 2025》  
质量基础设施体系、法律法规规章、质量管理制度  
（如中国/市长质量奖、“质量月”、“质量之光”）

## 规制执法

联合执法（如检验检疫与公安联合打假；检验检疫与海关、海事、工商、农业、等联合执法）、常规抽检、执法能力、质量共治、质量文化、进出口产品退运或销毁等

## 规制松除


逐步放松或解除对产品的境前、直接、技术、过程等的微观规制（逐步转向重企业、重境中境后、重间接、重服务、重监督、重抽查等宏观规制）



## 五、结论和讨论

- 要十分注重口岸进出口产品质量安全，尤其要注重以“互联网+”的新业态发展中的质量安全。
- 口岸质量安全规制需要“跨界行动”。
- 中国的强国战略是一个体系和过程。
- 中国的强国之路需要成功的经验。



- 
- 感谢您的聆听。
  - 恳请批评和建议。
  - 廖丹子，[liaodanzi@gmail.com](mailto:liaodanzi@gmail.com)