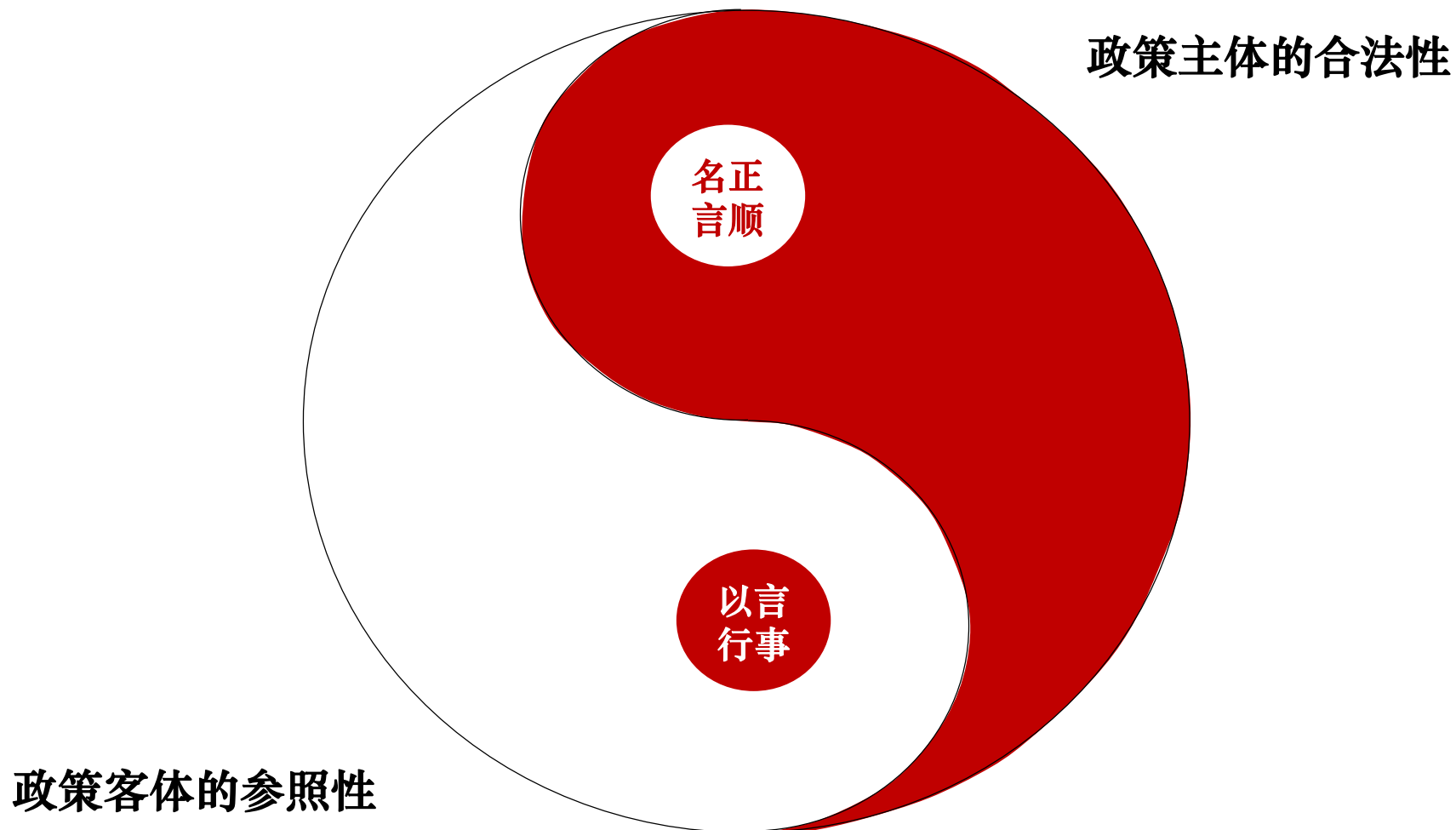


中国政府监管内容体系演进 的政策文本分析

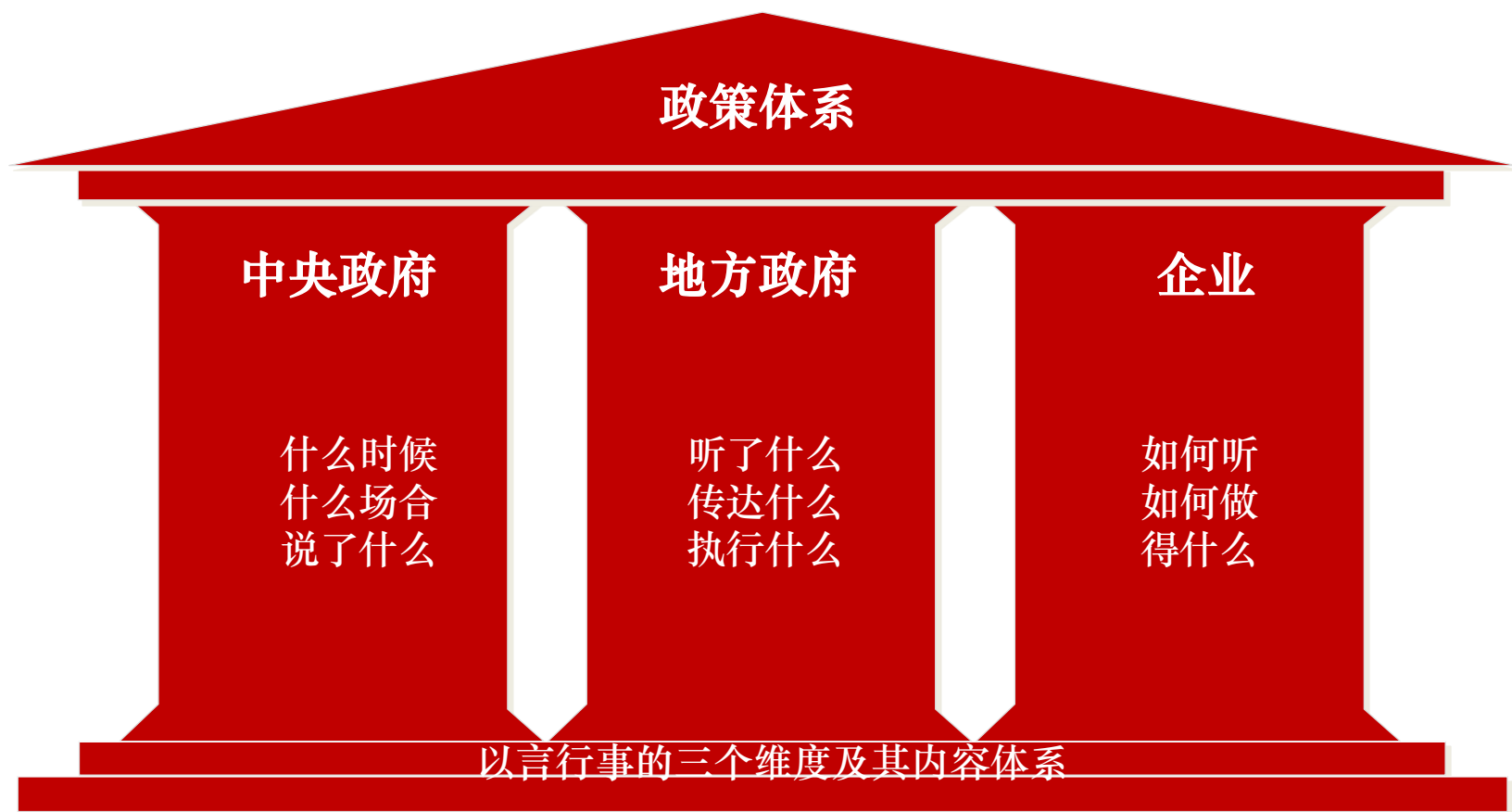
崇德尚能 经世济民



1 引言——政策意识形态



1 引言——以言行事的维度

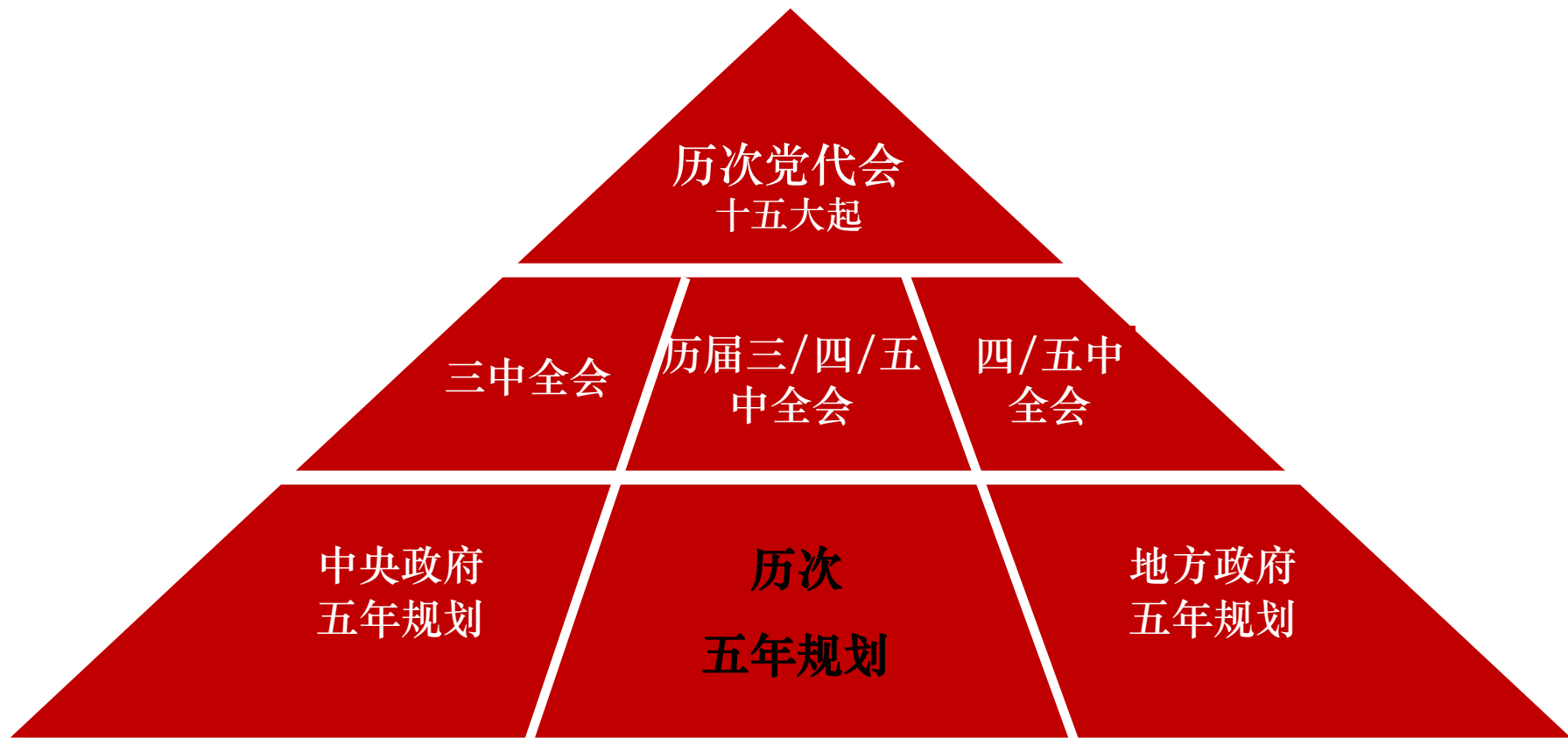


文本挖掘

内容分析



2 内容——政策文本体系



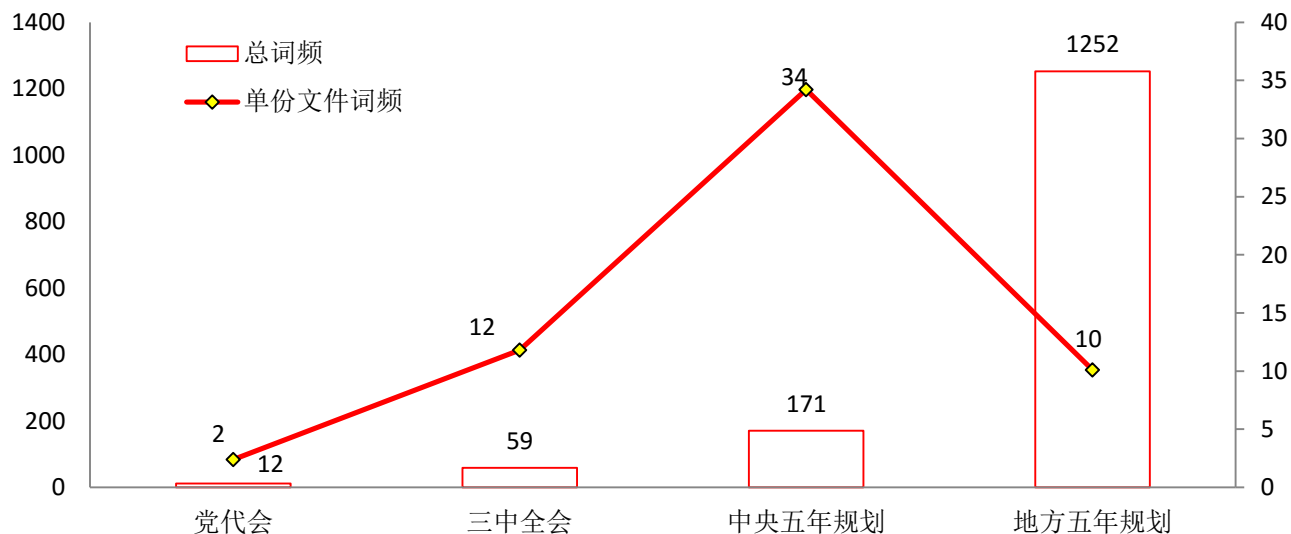
党代会政治工作报告是确立中国社会经济政治各个方面方针和路线的纲领性文件。“监管”一词于1997年开始出现在十五大政治工作报告当中。历届**三中全会**都承担着经济体制改革的重大使命，并作出了一系列具有重大转折意义的**决定**。“监管”一词于1993年开始出现在十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》当中。**五年规划**，是我国建国以来持续坚持并行之有效的重要的经济管理模式。“监管”一词于1996年开始出现在《国民经济和社会 发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》当中。



2 内容——概况及用语

概况

四级政策文本监管一词出现频率比较



用语

历次党代会政治工作报告中的金融监管内容体系演进

政策文件	监管行为	监管目的
十五大报告	依法加强对金融机构和金融市场包括证券市场的监管	规范和维护金融秩序，有效防范和化解金融风险
十六大报告	加强金融监管	防范和化解金融风险
十七大报告	加强和改进金融监管	防范和化解金融风险
十八大报告	完善金融监管	维护金融稳定



2 内容——政策延续性

各政府政策文件中出现频率超过10次的监管内容情况

年份	金融监 管	国有资 产监管	政府监 管职能	涉外经济活 动监管	市场监 管	安全生 产监管	食品药 品安 全监管	环境监 管
1993	1	2						
1996	3	1						
1997	1		1	1				
1999		1			1			
2001	7			1	1			
2002	1		1					
2003	7	4	1	1	2	1		
2006	4	4	2	2	3	4	6	6
2007	1							
2008	2			1		1		
2011	9	2	2	2	6	1	4	4
2012	1						1	1
2013	4	2		3	6		2	2
2016	13	3	11	6	4	4	4	7
合计	54	19	18	17	23	11	17	20



2 内容——政策响应度

各区域地方政府与中央政府政策文件中监管一词出现协同度情况

区域	九五规划	十五规划	十一五规划	十二五规划
东部	0.86	0.70	0.43	0.51
东北	0.85	0.65	0.37	0.43
中部	0.87	0.70	0.43	0.51
西部	0.87	0.67	0.40	0.48
整体	0.86	0.68	0.41	0.49

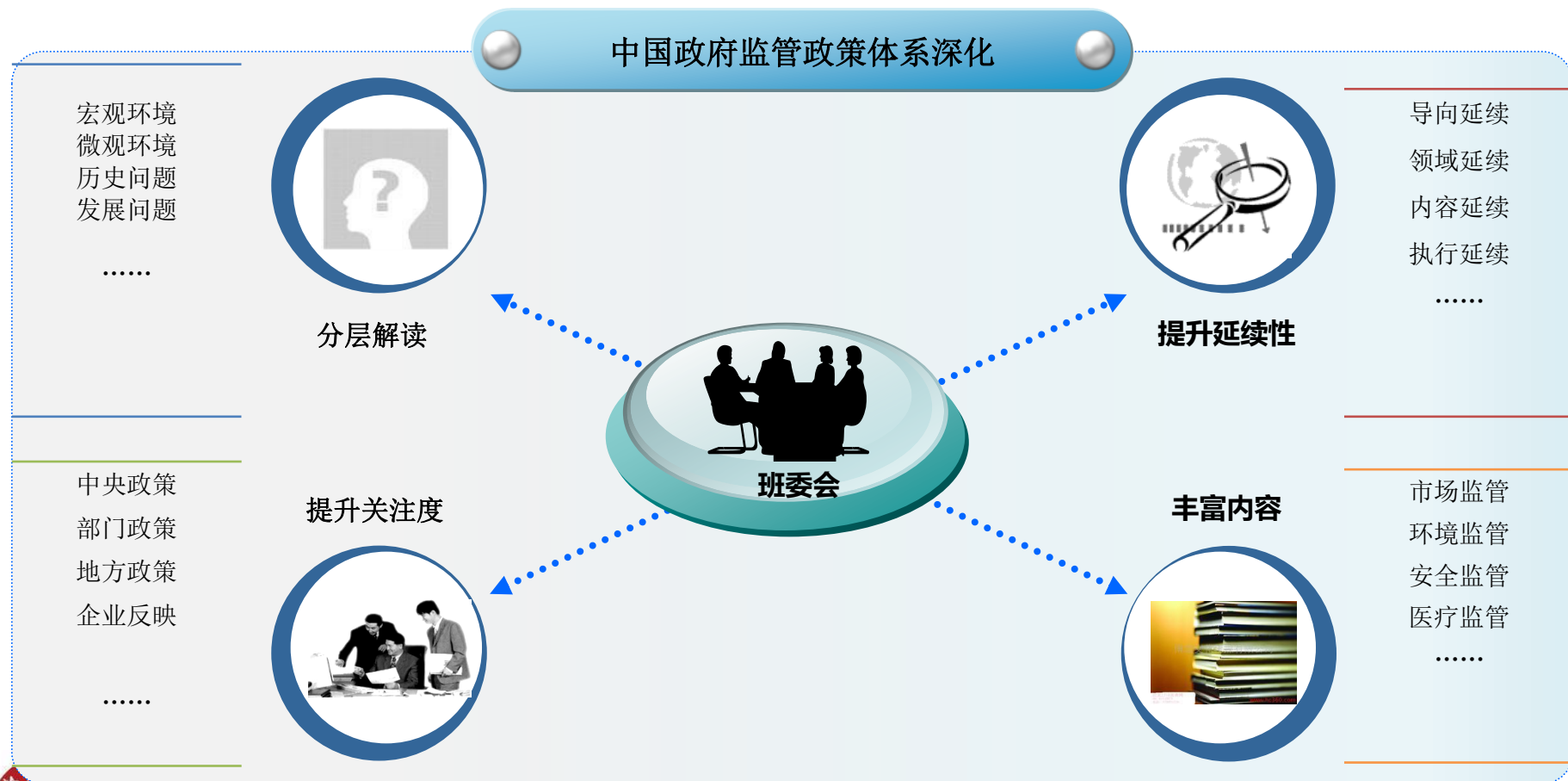
各地方政府政策文件与中央政府政策文件中监管一词协同度情况

	九五规划		十五规划		十一五规划		十二五规划	
	系数	排名	系数	排名	系数	排名	系数	排名
北京	0.83	18	0.68	11	0.54	2	0.59	5
浙江	0.86	17	0.63	27	0.42	11	0.42	25
山东	0.83	27	0.73	8	0.40	16	0.44	21
辽宁	0.86	14	0.66	20	0.33	30	0.35	30
江西	0.83	24	0.68	17	0.40	15	0.63	4



3 结论

九五规划以来，中央和地方政府对监管的关注度均呈明显的上升趋势，各地方政府之间有关监管关注度差异也呈明显的下降趋势，但各地方政府对监管的关注度与中央政府相比，差距呈不断增加趋势。加强和完善地方政府监管职能将是中国政府监管体制改革的重要内容和方向。



3 进一步思考



THANK
完毕

